



# Inzet flexkrachten

Informatiebijeenkomst

22 oktober 2024

Samen voor betere  
zorg & welzijn



# In deze presentatie...

1. Aanleiding
2. Regionaal werkgeverschap
3. Wet en regelgeving: wet DBA, wet VBAR, BTW, ACM
4. Initiatieven in diverse deelregio's
5. Samen verder!
6. Verwijzingen

# Regionaal werkgeverschap

# Aanleiding en visie

**Regionaal werkgeverschap is een van de drie centrale thema's in het nieuwe meerjarenprogramma van de SIR (Samenwerken en Innoveren in de Regio) van de vereniging RegioPlus.**

## **Visie regionaal werkgeverschap**

Regionaal werkgeverschap is gericht op het *beter benutten van het arbeidspotentieel*, sector- en regio overstijgend. En daarmee mensen duurzaam behouden en de kwaliteit en de toegankelijkheid van de zorg waarborgen.

- Het samenwerken van werkgevers uit verschillende deelbranches in zorg en welzijn om *banen beter te laten aansluiten op de (potentiële) medewerkers* in plaats van andersom, is de belangrijkste rationale achter regionaal werkgeverschap.
- Door medewerkers 1 *regionaal arbeidscontract* te bieden, waardoor bij verschillende zorg- en welzijnsorganisaties tegelijk kan worden gewerkt, worden de loopbaanmogelijkheden vergroot.

Een gebrek aan loopbaanmogelijkheden is voor medewerkers steevast vertrekreden nummer 1, zo blijkt uit het jaarlijkse uitstroomonderzoek van RegioPlus.

Bron: Initiatiefvoorstel Programma Regionaal Werkgeverschap (PRW) (RegioPlus, d.d. 12 december 2023)



# Veranderende opvattingen...

- Afgelopen jaar is de inzet van ZZP'ers in de zorg verder toegenomen. Naast de **financiële impact** zien wij in toenemende mate ook een **impact op de kwaliteit**.
- Daarnaast zien wij in de maatschappij een **verandering in de opvattingen over werk** waartoe wij ons ook moeten verhouden: een toenemend aantal mensen wil meer flexibiliteit, afwisseling in werkgevers, langer achter elkaar vrij zijn en meer ruimte hebben om ook andere zaken dan werk op te pakken. Als dit type medewerkers werkt, zijn zij wel degelijk van waarde.
- **Wens:** komen tot een passend antwoord op enerzijds de uitdaging rondom het groeiende aantal ZZP'ers en inzet daarvan en anderzijds het genoemde knelpunt met betrekking tot de veranderende werkopvatting en daarmee het vergroten van de flexibiliteit van arbeid.

# Voordelen regionaal werkgeverschap

Redenen voor werkgevers om te kiezen voor regionale samenwerking:

## **Behoud van medewerkers**

- flexibiliteit bieden aan werknemers
- bieden van alternatieve of moderne vormen van loondienst
- verminderen van inwerkperiodes en wisselingen in team

## **Schaalvoordeel**

- het gezamenlijk vergroten van het beschikbare arbeidspotentieel
- samenwerken op specialistische, schaarse functies
- bieden van gezamenlijke traineeships en loopbaanpaden
- vraag en aanbod van medewerkers samenbrengen
- vergroten van wendbaarheid bij ziek, piek en uniek

## **Het terugdringen van kosten en het verkrijgen van meer regie**

- terugdringen kosten PNIL
- terugdringen afhankelijkheid van intermediairs

# Voordelen regionaal werkgeverschap

Voordelen voor werknemers:

- Meer eigen regie: grip op het rooster en de balans tussen werktijd en privétijd
- Invulling van de behoefte aan zelfstandigheid en ondernemerschap door variatie en flexibiliteit
- Professionele ontwikkeling, loopbaanperspectief en mobiliteit
- Vergroten van kleine contracten.

*Opmerking: aanvullend (doelgroep)onderzoek is nodig!*

# In gesprek over regionaal werkgeverschap

Met elkaar in gesprek over wat dit betekent en hoe de verschillende partijen hier tegenaan kijken.

Stellingen:

1. Regionaal werkgeverschap draagt substantieel bij aan het opvangen van het verwachte tekort aan zorgpersoneel.
2. Regionaal werkgeverschap vraagt bestuurlijk commitment om het eigen belang te verbinden met de regionale opgave.
3. Regionaal werkgeverschap kan binnen de huidige en verwachte wet- en regelgeving prima vorm krijgen.



# Wet- en regelgeving om rekening mee te houden

# Wet- en regelgeving (1)

- Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelatie: voorkomen van schijnzelfstandigheid:
  - handhaving bij 'vermoedens van misbruik'
  - sterke signalen dat handhaving vanaf 1 januari 2025 werkelijkheid wordt
  - maar ook: gesprekken tussen ACM, VWS en brancheorganisaties over specifieke afspraken voor de zorg (o.a. fiscaal kader)
- Wet Verduidelijking Beoordeling Arbeidsrelaties en Rechtsvermoeden (VBAR): inbedding en aansturing centraal
  - Inbedding **en** aansturing aanwezig? Dan is er sprake van een dienstverband;
  - Inbedding **of** aansturing aanwezig? Dan is een dienstverband aannemelijk, tenzij het zwaartepunt ligt op werken voor eigen rekening en risico;
  - Geen inbedding of aansturing aanwezig? Dan geen dienstverband.

# Wet en regelgeving (2)

De Tweede Kamer heeft recent 4 moties aangenomen om de handhaving van de Wet DBA met meer maatwerk te laten verlopen:

- Risicogerichte handhaving: focus op probleemgevallen zoals schijnzelfstandigheid en onderbetaling, met maatwerk voor minder risicovolle situaties.
- Menselijke maat: ruimte voor coulance bij onbewuste of onopzettelijke overtredingen.
- Afwegingskader: publicatie van een duidelijk afwegingskader voor handhaving vóór 1 november.
- Modelcontracten: verzoek om goedgekeurde modelcontracten na 1 januari 2025 geldig te houden.

# Mogelijke consequenties voor ZZZP-inzet

Een deel van de huidige ZZZP-er (10-30%) zouden in het nieuwe handhavingsregiem (DBA) en wetgeving (VBAR) geen ZZZP-er zijn.

Evert Verhulp, hoogleraar arbeidsrecht aan de Universiteit van Amsterdam, verwacht dat veel van deze zzzp'ers vanaf volgend jaar als werknemer verder moeten of ander werk moeten zoeken. "Wat weten dat 200.000 mensen in zorg werken als zzzp'er, maar binnen de zorgsector is het lastig om echt als ondernemer te gelden." (1 Vandaag, 17-07-2024).

Dit betekent dat de overige ZZZP-ers (70-90%) wel gewoon via een detacheringsbureau of een coöperatie ingezet kan worden. Daarnaast heb je nog situaties waarin de opdracht aangepast kan worden zodat het binnen de wet en regelgeving past.

Een deel van de huidige ZZZP'ers (ca 8%) geeft aan weer in dienstverband willen als het arbeidscontract wordt aangepast (bron: Zorgvisie, 13-08-2024).

# Wet- en regelgeving: BTW

## BTW-vraagstuk

- Vaste medewerkers 'binnen dezelfde financiering' vaak btw-vrij uit te wisselen, maar zonder winstoogmerk
- BTW-vrij uitwisselen medisch personeel in loondienst heeft recent een doorbraak gerealiseerd (zie Workflow 2.0 en Flexpertise)
- ZZP'ers inzetten kan niet zonder btw
- Altijd extra check bij Belastinginspecteur!

# Wet- en regelgeving: ACM

- Gezamenlijk als werkgevers besluiten ZZP'ers te weren mag niet
- Ook niet: bij gezamenlijk afspreken om als laatste keuze pas beroep op ZZP'ers te doen, noch afspraken over specifieke diensten voor ZZP'ers
- Op het gebied van opleiding en scholing is veel ruimte voor het maken van afspraken tussen werkgevers
- WEL: zorgorganisaties richten samen een coöperatie op met als doel het regelen van de bemiddeling tussen henzelf en de ZZP'ers
- WEL: Werkgevers mogen gezamenlijk instrumenten inzetten om werknemers makkelijker inzicht te geven in openstaande diensten bij de werkgevers in een regio, bijvoorbeeld een [digitaal platform](#).



# Initiatieven in de deelregio's

# Initiatieven in de diverse deelregio's

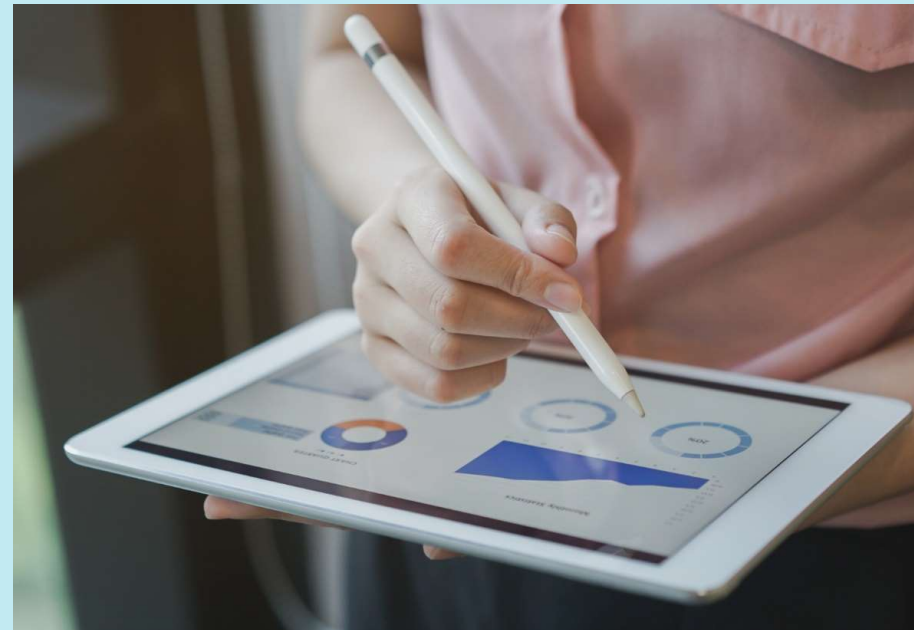
- **2 GHZ-instellingen in de Sigra regio (KAM)** Ontwikkelen met platform Elanza een regionale schil voor uitwisseling openstaande diensten voor zzp'ers en later eigen medewerkers.
- **Kennemerland (regionaal ZZP platform Flex(S)coop):** diverse sectoroverstijgende zorginstellingen zetten stappen om te komen tot opzetten van eigen coöperatie t.b.v. gezamenlijke inhuur ZZP'ers
- **Noord-Holland Noord (Samenwerkingsplatform flexkrachten FlexZo):** project gestart voor oprichting van coöperatie gericht op gezamenlijke inhuur ZZP-ers, het vergroten van de arbeidsmobiliteit in de regio en het ontwikkelen van regionaal werkgeverschap
- **Jeugdzorg (FAIR Noord-Holland):** verbindt ZZP-ers aan zorg- en/of welzijnsorganisatie in heel Noord-Holland en zal dit najaar opgestart zijn (na landelijk voorbeeld en na een succesvolle start in 3 provincies/regio's)
- **Amstelland – Meerlanden (Samenwerking VocaZorg):** vanuit programma Gezond Ouder Worden – project ZZP Inzet overweging om aan te sluiten bij op te zetten coöperatie van Kennemerland of evt opzetten eigen coöperatie
- **Zaanstreek – Waterland:** intentie tot onderzoek naar coöperatie of convenant voor regionale samenwerking op het gebied van ontwikkeling/opleiden van medewerkers gericht op behoud en nieuwe instroom

# Vergelijking initiatieven

Initiatief	FAIR Noord-Holland	Flex(s)scoop (KAM)	FlexZo (NHN)
Regionaal werkgeverschap	Als optie voor doorontwikkeling	Als doelstelling	Expliciet als doelstelling
Coöperatiemodel	Ja	N.t.b.	Ja
Platform	FAIR	Eianza	Eianza
Betrokken organisaties	I-Hub, Level richten op en doen dit met aspirant leden die vanuit de breedte van de zorg komen, van Jeugd, ziekenhuis, gehandicapten, etc	Ons tweede Thuis, Hartekampgroep, Kennemerhart, St. Sint Jacob, Spaarne Gasthuis, VivaZorggroep, Zorgbalans	Omring, Magenta, De Zorgcirkel, NWZ, Samen, Raphaëlstichting, Dijklander
Contactpersoon	Gerry Remmers: remmers@remmers-interim.nl	Ivanka Ratcheva: i.ratcheva@zorgbalans.nl	Luc Pieters: lpieters@sigra.nl

# Samen verder...

- **Autonomie in verbondenheid.**  
De initiatieven in de subregio's zijn niet gebonden aan regio-overstijgende oplossingen. Wel is het van belang de afstemming met elkaar te zoeken en het eigen belang te verbinden met het gezamenlijke belang en de gezamenlijke ambitie. Sigra streeft daarbij altijd naar meerwaarde voor alle subregio's.
- **Versnellen waar dat kan door gebruik te maken van wat al ontwikkeld is.**  
Door adequate afstemming kan de kruisbestuiving tussen de verschillende initiatieven helpen bij het versnellen van uit uitweken van opties, besluitvorming daarover en de realisatie en implementatie daarvan.



# Verwijzingen

- [Wat is de status omtrent zzp-wetgeving? - ZWconnect \(zw-connect.nl\)](https://www.zw-connect.nl/wat-is-de-status-omtrent-zzp-wetgeving/)
- <https://over-ons.belastingdienst.nl/samenwerken-met-de-arbeidsmarkt-tegen-schijnzelfstandigheid/>
- <https://www.flexnieuws.nl/2024/08/brancheorganisaties-komen-met-fiscaal-kompas-zzp-zorg-richtlijn-inhuur-zzp/> Lees meer: zie hier voor het [volledige document](#)
- <https://www.zorgvisie.nl/enquete-8-procent-zzpers-wil-werken-in-dienstverband/>
- <https://www.zzp-erindezorg.nl/blog/2e-concept-wet-vbar-geest-zzp-er-in-de-zorg-moet-terug-in-de-fles>
- <https://eenvandaag.avrotros.nl/item/wat-gebeurt-er-als-de-belastingdienst-een-zzper-aanwijst-als-schijnzelfstandige-en-andere-vragen-beantwoord/>
- <https://hetjuistecontract.nl>

# Zijn er nog vragen?

